

Số: /TTr-STC

Ninh Bình, ngày tháng năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định Ban hành cơ chế điều hòa về mức giá nước sạch của đơn vị cấp nước cung cấp nước sạch đồng thời tại khu vực đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Ninh Bình

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình

Thực hiện quy định của của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 3609/UBND-VP5 ngày 31/5/2026 về việc xây dựng Quyết định của UBND tỉnh Ban hành cơ chế điều hòa về mức giá nước sạch của đơn vị cấp nước cung cấp nước sạch đồng thời tại khu vực đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Ninh Bình;

Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình dự thảo Quyết định Ban hành cơ chế điều hòa về mức giá nước sạch của đơn vị cấp nước cung cấp nước sạch đồng thời tại khu vực đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Giá số 16/2023/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 140/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 117/2007/NĐ-CP của Chính phủ về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 124/2011/NĐ-CP; Nghị định số 98/2019/NĐ-CP; Nghị định số 85/2024/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị định số 85/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Giá được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 128/2026/NĐ-CP;

Căn cứ Thông tư số 45/2024/TT-BTC của Bộ Tài chính ban hành phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá;

Căn cứ Thông tư số 145/2025/TT-BTC của Bộ Tài chính hướng dẫn các nội dung đặc thù khi áp dụng phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá trong định giá nước sạch

2. Cơ sở thực tiễn

- Căn cứ quy định tại khoản 5 Điều 8 Thông tư số 145/2025/TT-BTC ngày 31/12/2025 của Bộ Tài chính:

“5. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định theo thẩm quyền chính sách hoặc cơ chế điều hòa về mức giá nước sạch của đơn vị cấp nước cung cấp nước sạch đồng thời tại khu vực đô thị và nông thôn để đảm bảo hài hòa giá nước sạch giữa các khu vực”

- Trên địa bàn tỉnh Ninh Bình hiện nay có các đơn vị cấp nước thực hiện cung cấp nước sạch đồng thời cho khu vực đô thị và khu vực nông thôn. Do điều kiện địa lý, mật độ dân cư, khoảng cách truyền dẫn và quy mô tiêu thụ nước khác nhau nên chi phí sản xuất, kinh doanh nước sạch giữa các khu vực có sự chênh lệch đáng kể.

Khu vực nông thôn thường có chi phí đầu tư và vận hành hệ thống cấp nước cao hơn do phạm vi phục vụ rộng, dân cư phân tán, sản lượng tiêu thụ thấp. Nếu xác định giá nước sạch riêng cho từng khu vực theo đúng chi phí thực tế sẽ dẫn đến chênh lệch lớn về giá nước sạch giữa khu vực đô thị và khu vực nông thôn, ảnh hưởng đến khả năng tiếp cận nước sạch của người dân nông thôn và mục tiêu phát triển cấp nước sạch bền vững.

Hiện nay trên địa bàn tỉnh chưa có văn bản quy phạm pháp luật quy định cơ chế điều hòa mức giá nước sạch đối với trường hợp nêu trên. Vì vậy, việc ban hành Quyết định là cần thiết để cụ thể hóa quy định của cơ quan nhà nước cấp trên, đồng thời đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong lĩnh vực giá nước sạch tại địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

- Cụ thể hóa quy định của Thông tư số 145/2025/TT-BTC;
- Tạo cơ sở pháp lý thống nhất để xem xét, quyết định giá nước sạch đối với đơn vị cấp nước cung cấp nước sạch đồng thời tại khu vực đô thị và nông thôn
- Bảo đảm hài hòa lợi ích giữa Nhà nước, đơn vị cấp nước và người sử dụng nước

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Giá và pháp luật chuyên ngành về cấp nước;
- Không làm phát sinh thủ tục hành chính;
- Bảo đảm tính khả thi, minh bạch và phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh Ninh Bình;

- Phù hợp với yêu cầu thực tiễn trên cơ sở được sự đồng thuận, nhất trí của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi tỉnh quản lý.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và tình hình thực tế của địa phương, Sở Tài chính đã xây dựng Dự thảo Quyết định Ban hành cơ chế điều hòa về mức giá nước sạch của đơn vị cấp nước cung cấp nước sạch đồng thời tại khu vực đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Ninh Bình;

- Ban hành Công văn số .../STC-G&CS ngày .../.../2026 gửi các Sở, ngành và UBND các xã, phường tham gia ý kiến, đồng thời đề nghị Văn phòng UBND tỉnh đăng tải toàn văn nội dung dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định của UBND tỉnh lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh Ninh Bình để lấy ý kiến các tổ chức, cá nhân theo quy định.

- Trên cơ sở ý kiến tham gia góp ý của các Sở, ngành, UBND các xã, phường và các đơn vị liên quan, Sở Tài chính đã tổng hợp đóng góp ý kiến và tiếp thu giải trình về Dự thảo Quyết định Ban hành cơ chế điều hòa về mức giá nước sạch của đơn vị cấp nước cung cấp nước sạch đồng thời tại khu vực đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

- Ngày ..., Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-STP thẩm định Dự thảo Quyết định.

- Sở Tài chính tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp tại Báo cáo số .../BCTĐ-STP ngày .../.../2026 và đã rà soát, điều chỉnh, hoàn thiện Dự thảo Quyết định.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Bảng giá tính thuế tài nguyên năm 2026 trên địa bàn tỉnh Ninh Bình được bố cục gồm 8 Điều:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Nguyên tắc thực hiện cơ chế điều hòa về mức giá nước sạch
- Điều 4. Nội dung cơ chế điều hòa về mức giá nước sạch
- Điều 5. Phương pháp xác định mức giá nước sạch trong cơ chế điều hòa
- Điều 6. Trách nhiệm của đơn vị cấp nước
- Điều 7. Trách nhiệm của các cơ quan nhà nước
- Điều 8. Hiệu lực và trách nhiệm thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Ban hành cơ chế điều hòa về mức giá nước sạch của đơn vị cấp nước cung cấp nước sạch đồng thời tại khu vực đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Ninh Bình (Chi tiết theo phụ lục trong dự thảo Quyết định).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Ban hành cơ chế điều hòa về mức giá nước sạch của đơn vị cấp nước cung cấp nước sạch đồng thời tại khu vực đô thị và nông thôn trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, Sở Tài chính xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh; (2) Báo cáo Tổng hợp đóng góp ý kiến và tiếp thu giải trình của các đơn vị, (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Nguyễn Trung Dũng- Phó Giám đốc Sở;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, G&CS.

GIÁM ĐỐC

Mai Văn Quyết